PROJET DE TERRITOIRE

PAYS PORTES DE GASCOGNE

2021/2041

SYNTHÈSE

PROJET DE TERRITOIRE

PAYS PORTES DE GASCOGNE: 2021/2041

SYNTHÈSE DU PROJET DE TERRITOIRE

UN PROJET DE TERRITOIRE POURQUOI ?

L'élaboration d'un projet de territoire c'est s'inscrire dans une démarche prospective et réfléchir collectivement au territoire que nous voulons demain.

L'année 2021/2022 a été l'occasion pour le Pays Portes de Gascogne de repenser, son projet de développement au travers d'une large concertation. Alors que nous arrivons progressivement à l'issue d'une crise sanitaire, qui a constitué un accélérateur des transitions en cours, ce processus participatif a pour but de nous fixer collectivement, à travers une large participation, des élus, habitants et acteurs du territoire, un horizon commun, de grandes orientations stratégiques pour les 20 prochaines années. Au travers de cette approche prospective et mobilisatrice, il s'agit de donner du sens à l'action publique locale autour d'une identité partagée et la narration d'un futur désirable.

Transition écologique, résilience, sécurité sanitaire, attractivité et développement raisonné, égalité homme/femmes, innovation, nouvelles coopérations, vivre ensemble, nouveaux usages au travail, démocratie participative ; autant de thématiques que nous avons réinterrogé collectivement afin de répondre et anticiper les grands défis de notre territoire.

Après plus de 20 ans d'existence et après avoir connu de profondes mutations sociales, cet exercice collectif était important.

Au terme de cette année de réflexion plusieurs enjeux et leviers d'action ont été identifiés, au service d'un territoire à la hauteur des défis qui sont devant lui et confiant en son avenir.

Mars 2021: Lancement de la démarche. Début phase diagnostic

Juin 2021: Définition des enjeux et objectifs du territoire

Octobre 2021: Conférence des maires projet de territoire

Janvier 2022: Définition du plan d'action

Mars 2022: Restitution large du projet de territoire

Avril 2022: Validation du projet de territoire

Un projet partagé, réalisé en concertation

1 questionnaire mis en ligne du mois d'avril à juin sur le site dédié au projet de territoire.
200 réponses

21 entretiens avec des acteurs socio-économiques du territoire

5 entretiens avec les présidents, des élus au conseil syndical et les directeurs des communautés de communes

4 Ateliers grands publics ouverts aux acteurs et habitants du territoire

1 conférence des maires dédiée au projet de territoire

5 réunions de travail avec les partenaires du PETR

Les résultats de la consultation en ligne

Le cadre de vie

81% Des personnes apprécient ce territoire pour son cadre de vie

66% Des habitants sont confiants dans l'avenir du territoire

Les priorités que doit se fixer le territoire pour les 20 années à venir

1 L'accélération de la transition écologique

2 L'accessibilité du territoire et les mobilités

3 L'attractivité économique

Les évolutions les plus significatives du territoire sur les 20 dernières années

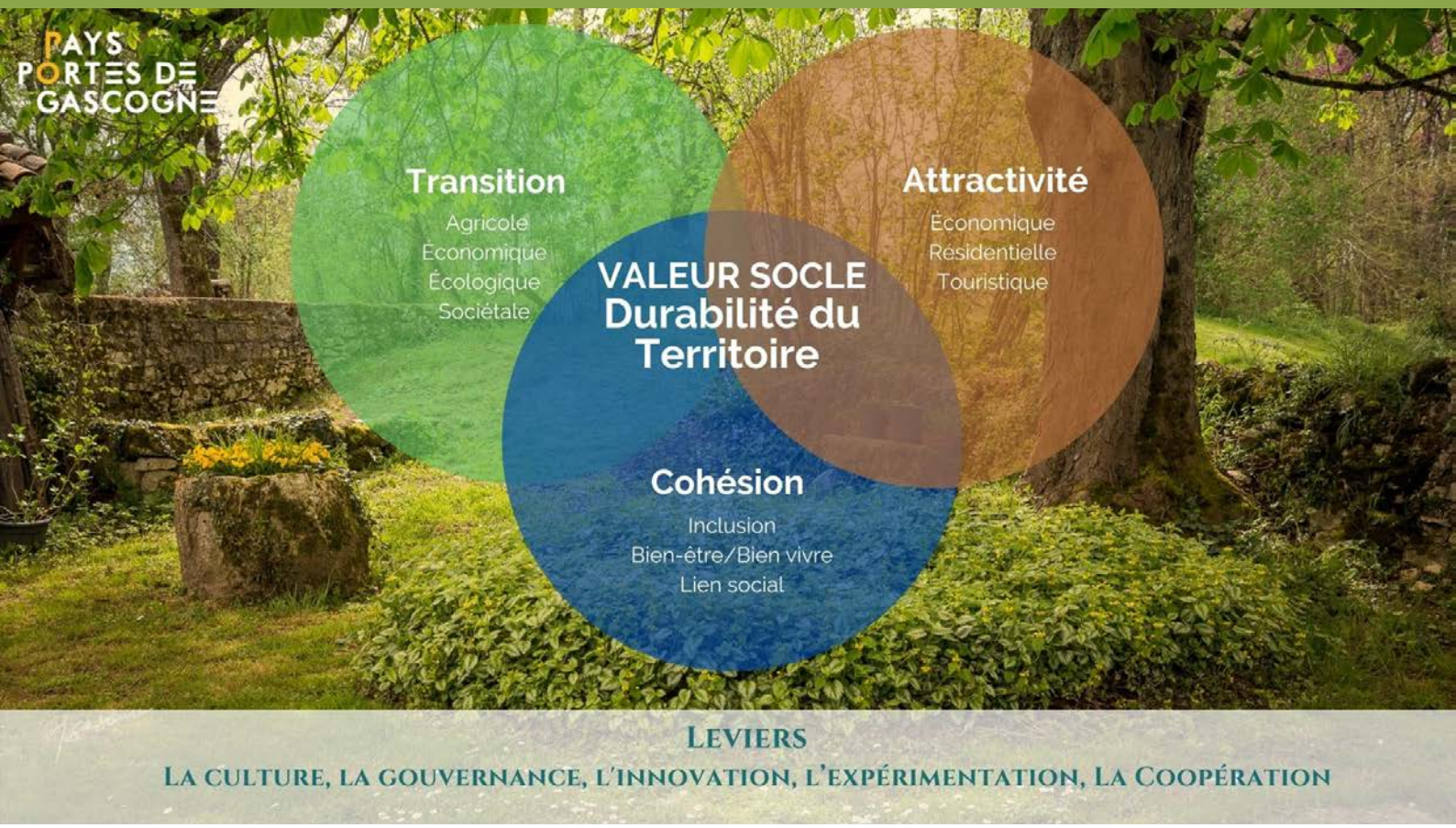
47% Considèrent l'augmentation de la population comme l'une des évolutions majeures du territoire

39% Considèrent la fermeture de services publics et/ou commerce comme l'une des évolutions majeures du territoire

L'offre culturelle

69% Des personnes sont satisfaites de l'offre culturelle de proximité mais souhaitent voir un renforcement de l'offre de concerts sur le territoire

LE CONTENU DU PROJET DE TERRITOIRE



3 enjeux majeurs: La transition, l'attractivité, la cohésion au service d'un territoire durable

Alors que son premier projet de territoire 2001/2021 arrivait à son terme, le Pays Portes de Gascogne a entrepris de renouveler sa stratégie pour la période 2021/2041. **Obligation légale et statutaire pour le Pays, il constitue un document de référence commun qui, sur la base d'un diagnostic, définit et décline les ambitions pour le territoire pour les 20 années à venir.** Il exprime une vision commune, émanation de la concertation citoyenne qui s'est déroulée au cours de l'année 2021.

C'est à l'aune de celle-ci que s'est construit le schéma présenté ci-dessus qui illustre visuellement l'armature du projet de territoire et son contenu. Ainsi, **3 grands enjeux majeurs ont été identifiés afin de répondre aux défis du territoire: la Transition, l'Attractivité et la Cohésion**. Ces derniers sont eux-mêmes déclinés en 10 enjeux thématiques (transition agricole, économique, attractivité touristique...).

Chacun de ces enjeux thématiques a fait l'objet d'un travail approfondi en atelier puis en groupe de travail afin de travailler le plus finement possible sur les réponses à apporter aux différentes problématiques identifiées. Ce travail se matérialise dans une arborescence d'axes stratégiques, d'objectifs opérationnels et d'actions envisagées.

A l'heure ou l'impératif de changement s'impose à nos sociétés avec de plus en plus d'acuité, **le projet de territoire consacre la durabilité du territoire comme sa valeur socle.** Elle constitue le prisme par lequel doivent être étudiés tous les projets portés et accompagnés sur le territoire. A ce titre, cette notion imprègne donc pleinement, en transversalité, les enjeux évoquées plus haut.

Le projet de territoire du Pays Portes de Gascogne met enfin à l'honneur un certain nombre de thématiques appréhendées comme des leviers d'action. De par leur nature transversale, étroitement liés aux spécificités de notre territoire, ils constituent de véritables atouts au service du projet global. **C'est tout particulièrement le cas de la culture** qui au travers de son projet culturel, renouvelé parallèlement au projet de territoire, imprègne fortement le plan d'action.

De la même manière **la gouvernance, l'innovation/ expérimentation et la coopération** qui font pour ainsi dire partie de l'ADN du territoire, ont été mis en avant comme des leviers d'action et développés comme tel dans le projet.

Enjeu 1:

Les transitions

1

La crise Covid a, une fois de plus, mis en évidence l'impérieuse nécessité d'accélérer la transition écologique de nos sociétés. Le territoire s'est déjà engagé sur cette voie à travers l'adoption de 5 PCAET portés par chacune des communautés de communes qui le composent et coordonnés par le Pays Portes de Gascogne. Toutefois la transition écologique ne peut s'entendre que de manière plurielle. La transition écologique, économique, sociétale et agricole font partie intégrante d'un même ensemble répondant à l'enjeu de la Transition du territoire.

Transition économique

Axe 1: Développer une forme d'économie, motrice des transitions

Axe 2: Accompagner les acteurs économiques à créer de la valeur ajoutée aussi bien économique, écologique que sociétale

Exemples d'actions:

- Développer les circuits courts
- Créer un réseau d'acteurs de l'économie circulaire
- Réfléchir à la mise en place de nouveaux indicateurs économiques, écologiques et sociétaux

Transition agricole

Axe 1: Soutenir le monde agricole dans son rôle d'acteur du développement durable du territoire

Axe 2: Accompagner le monde agricole dans son adaptation aux changements climatiques

Exemples d'actions:

- Réintégrer l'arbre dans les systèmes agricoles
- Accompagner l'installation de méthaniseurs, de photovoltaïque
- Développer les filières de transformation des productions locales

Transition écologique

Axe 1: Poursuivre et amplifier la transition écologique et énergétique du territoire

Axe 2: Préserver la ressource en eau

Axe 3: Préserver la biodiversité

Axe 4: Systématiser la réflexion sur l'impact écologique, économique et social des projets

Exemples d'actions:

- Revégétaliser le territoire
- Créer une plateforme d'information sur la rénovation énergétique
- Favoriser la récupération et le recyclage d'eau
- Poursuivre et amplifier les efforts du territoire dans le cadre du PCAET

Transition sociétale

Axe 1: Promouvoir l'égalité homme/femme

Axe 2: Rendre les jeunes acteurs du territoire

Axe 3: Engager des démarches de réflexion collective sur les grands enjeux de société

Axe 4: Engager une Transition alimentaire du territoire

Exemples d'actions:

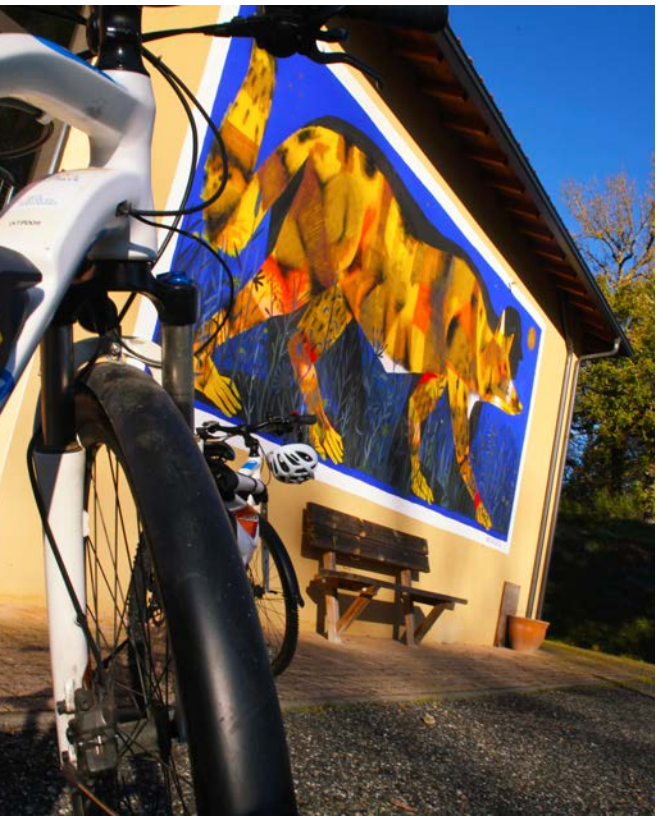
- Accompagner des diagnostics des inégalités homme/femme sur le territoire
- Développer les conseils municipaux des jeunes
- Créer des "marchés de Pays"

Enjeu 2:

L'attractivité

2

L'attractivité du territoire constitue l'une des raisons d'être du Pays Portes de Gascogne. Maintenir un environnement attractif dans un contexte de fort accroissement démographique est ainsi au cœur de ses missions. Mais cette notion d'attractivité revêt aussi plusieurs composantes. Elle ne peut se concevoir sans une attractivité économique, résidentielle et touristique. Il s'agit ici de valoriser nos spécificités au service du territoire, dans une optique de développement endogène respectueux de notre valeur socle de durabilité.



Attractivité économique

Axe 1: Faciliter l'installation, le maintien, le développement et la transmission d'entreprises productives et de services

Axe 2: Soutenir les dynamiques facilitant le recrutement et l'emploi

Axe3 : Développer et structurer le tissu et le mix commercial

Axe 4: Soutenir le développement d'un modèle économique innovant à valeur ajoutée sociétale pour le territoire (financière, sociale, écologique)

Axe5: Développer l'économie et optimiser les ressources du territoire, productions locales, et les circuits courts

Exemples d'actions:

- Valoriser les friches industrielles et commerciales
- Soutenir les commerces de centre ville et leur installation
- Accompagner l'installation de nouveaux artisans

Attractivité résidentielle

Axe 1: Développer les services publics et de santé sur le territoire

Axe 2: Restaurer préserver et valoriser le cadre de vie

Axe 3: Proposer expérimenter une offre de transports qui répond aux besoins de la population locale et pendulaire

Axe 4: Redynamiser les communes du territoire et leur articulation

Exemples d'actions:

- Accompagner la création de pôles de santé, le développement de la e-médecine
- Promouvoir la plantation de haies
- Soutenir les mobilités douces
- Soutenir les dynamiques associatives

Attractivité touristique

Axe 1: Identifier et valoriser les ressources du territoire au service d'une identité touristique du territoire élargi

Axe 2: S'adapter aux nouvelles tendances touristiques

Axe 3: S'appuyer sur les ressources territoriales en soutien du développement touristique

Axe 4: Développer les coopérations touristiques visant à élargir l'offre territoriale

Exemples d'actions:

- Valoriser les ressources et le patrimoine local
- Développer l'itinérance culturelle
- Développer les coopération entre territoires limitrophes pour proposer des offres touristiques aux visiteurs

Enjeu 3:

La cohésion

3

Au cours des 20 dernières années plus de 20 000 nouveaux habitants sont venus peupler le Pays Portes de Gascogne. On comprend dès lors tout l'enjeux de la cohésion et du lien social sur un territoire en profondes mutations. Faire territoire: voila l'aspiration que porte le projet de territoire à travers ce 3ème enjeu de cohésion. Un enjeu bien entendu complémentaire et transversal aux deux précédents, qu'il s'agit d'affirmer en œuvrant collectivement pour plus d'inclusion, de bien être et de lien social.

Inclusion

Axe 1: Rendre l'offre de transport, d'habitat et de services publics plus inclusive

Axe 2: Faciliter la transition numérique pour tous

Axe 3: Accélérer l'égalité femme/homme

Exemples d'actions:

- Développer le transport à la demande, l'autopartage, le covoiturage
- Développer des espaces numériques équipés type tiers lieux

Lien social

Axe 1: Promouvoir la culture de manière transversale comme un outil de valorisation du territoire et ciment du lien social

Axe 2: Favoriser l'entraide la collaboration et l'implication associative

Axe3 : Etablir des liens de confiance dans l'action publique locale et renforcer les liens entre les élus et les citoyens

Exemples d'actions:

- S'appuyer sur les spécificités reconnues du territoire comme support de lecture et de compréhension du monde
- Promouvoir une démocratie construction locale

Bien être/ Bien vivre

Axe 1: Construire un sentiment d'appartenance au territoire

Axe 2: Agir de manière transversale sur tous les déterminants de la santé communautaire, “commun territorial”

Exemples d'actions:

- Accompagner les jeunes dans l'élaboration de projets associatifs
- Soutenir l'activité physique et les démarches de bien manger

4 leviers d'action pour un territoire territoire durable

Valeur socle: la Durabilité du territoire

A l'heure où des changements aussi profonds que durables dans nos manières de produire, consommer, se déplacer sont requis afin de lutter contre le changement climatique; **un projet de développement local ne peut éluder la notion de durabilité.** Concept très transversal, elle imprègne la globalité du projet de territoire à travers des axes stratégiques forts. Le Pays Portes de Gascogne à toutefois tenu à réaffirmer cette ambition en consacrant cette notion de Durabilité comme la valeur socle de son projet de territoire.
En tant que telle, elle constitue le prisme par lequel doit être étudié tous les projets accompagnés ou portés par le PETR.

Les leviers au service du projet de territoire

Outre sa valeur socle et ses 3 enjeux majeurs, le projet de territoire est composé de 4 leviers d'actions intrinsèquement liés aux spécificités de notre territoire. Par leurs caractères transversaux, ils constituent de véritables vecteurs de mise en œuvre du projet de territoire.

Culture

Le Pays Portes de Gascogne a dès ses origines fait de la culture un élément fort de son action sur le territoire. Le projet culturel fait pour ainsi dire partie de son ADN. Appréhendée de manière très transversale, la culture de par ses dimensions fédératives, intergénérationnelles, qui transcendent les groupes sociaux représente un des facteurs majeurs de lien social mais aussi une manière originale de porter un autre regard sur des problématiques contemporaines. Outil de cohésion sociale, de transition, grâce à la réflexion artistique qu'il permet d'introduire, la culture, est aussi bien entendu, un outil d'attractivité. En cela le projet culturel 2022 du Pays Portes de Gascogne constitue un levier d'action essentiel au service du projet de territoire.

Gouvernance

Le Pays Portes de Gascogne a très tôt intégré l'importance de la dimension participative de sa gouvernance à travers la contribution active de son Conseil de Développement dans le processus de développement territorial. Dès lors, ce dernier a activement participé à l'émergence de projets d'envergures pour le territoire tel que l'association Energie Citoyenne en Portes de Gascogne (ECPPG), les Itinéraires Artistiques, l'initiative autour de la Vie Rurale.
Fort de cette expérience participative positive, le Pays souhaite en faire l'un des leviers de son action et amplifier cette expérience en s'inspirant de nouveaux modèles de gouvernance. Le PETR entend ainsi favoriser un mode de participation et de construction des projets collaboratif et ouvert aux citoyens.

Innovation/ Expérimentation

Au contact de plusieurs bassins de vies, zone de contact, d'échanges et de passage, le territoire du Pays Portes de Gascogne est propice à l'innovation et l'expérimentation. Cette dimension fait par ailleurs partie intégrante de la manière de travailler du PETR. **Il porte cette ambition au travers des projets qu'il porte ou accompagne à l'image des Vélos de Pays ou du projet Hôtel de France.**
Fidèle à cette tradition, et alors que de profondes mutations sont à mettre en œuvre dans les territoires, l'échelle du Pays parait pertinente pour explorer de nouveaux modèles d'organisations, de développement.

Coopération

Edifié en 2000 dans un contexte de croissance rapide de la métropole de Toulouse, le nom choisi pour le territoire fut celui de Pays PORTES de Gascogne. PORTES acronyme pour: **P**réserver **O**uvrir **R**elier les **T**erritoires de l'**ES**t Gersois. Ainsi les coopérations interterritoriales font partie intégrante du projet initial de création du Pays. Elles s'inscrivent aujourd'hui au travers de plusieurs chartes comme les contrats de coopération avec la métropole de Toulouse ou l'agglomération d'Agen.
Le Pays s'est aussi constitué sur l'animation d'une dynamique de collaboration intra territoriale entre communautés de communes acteurs du développement local, société civile etc... Une manière de faire vivre des collaborations autour de projets, que le Pays entends poursuivre et amplifier.

Et maintenant, comment mettre en œuvre le projet de terrtoire ?

Les porteurs et partenaires du projet de territoire

Le Pays Portes de Gascogne dans le cadre de ses outils contractuels et des projets qu'il porte ou accompagne

Les communes et les communautés de communes dans le cadre de leurs actions sur le territoire

Les acteurs socio-économiques du territoire et partenaires du territoire. Exemple: chambre d'agriculture, département, région, associations

Les porteurs de projets et entrepreneurs qui s'intègrent dans la stratégie du territoire

Les outils du Pays au service du projet

Les outils contractuels

Le programme européen LEADER

Le contrat de ruralité de relance et de transition écologique

Le contrat territorial Occitanie

Le PCAET (Plan Climat Air Energie Territorial)

Label territoires d'industrie

Convention d'éducation artistique et culturelle avec la DRAC

Contrat d'objectif territorial avec l'ADEME

Les coopérations

Contrat de réciprocité avec Toulouse métropole

Contrat de coopération avec l'agglomération d'Agen et le Pays Agenais

Collaboration avec le Pays d'Auch dans le cadre du GAL

Coopération avec le PETR Garonne Quercy Gascogne dans le cadre de territoire d'industrie

Le suivi du projet de territoire

Afin de s'assurer de la mise en œuvre du projet de territoire dans la durée, un **comité de suivi du projet de territoire** va voir le jour. En étroite collaboration avec le conseil de développement et les élus du Pays, cette instance participative aura pour but de réaliser un suivi du projet à travers des points d'étapes réguliers, des propositions, priorisations d'actions concrètes, et une évaluation du plan d'action au travers d'indicateurs pertinents.